

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
GRAD GRAČANICA
GRADSKO VIJEĆE

Broj predmeta:**Broj akta:**

Gračanica, . godine

Na osnovu člana 34. Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji BiH ("Službene novine Federacije BiH", broj 75/21.), člana 24. Zakona o unutrašnjoj trgovini ("Službene novine Federacije BiH", broj 40/10 i 79/17), člana 11. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Službene novine Federacije BiH", broj 32/09), člana 14. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti ("Službene novine TK", broj 1/12 i 14/16) i člana 16. Statuta Grada Gračanica ("Službeni glasnik Grada Gračanica", broj 1/23), Gradsko vijeće Gračanica, na sjednici održanoj dana _____ . godine, donosi

ODLUKU

o radnom vremenu objekata u oblasti trgovine, ugostiteljstva, turizma, obrtničkih i srodnih djelatnosti na području grada Gračanica

I OPĆE ODREDBE

Član 1.

(Predmet)

(1) Odlukom o radnom vremenu (u daljnjem tekstu: Odluka), utvrđuje se radno vrijeme i raspored dnevnog i sedmičnog radnog vremena, radno vrijeme u dane državnih i međunarodnih praznika, sezonsko produženje radnog vremena i druga pitanja kojima se uređuje rad poslovnih subjekata na području grada Gračanica.

(2) Odredbe iz prethodnog stava odnose se na pravna i fizička lica (u daljem tekstu: poslovni subjekti), koji obavljaju trgovačku, ugostiteljsku, turističku, obrtničku i djelatnost srodnu obrtničkoj.

Član 2.

(Definicija pojmova)

Pojedini termini upotrijebljeni u ovoj Odluci imaju sljedeća značenja:

- **poslovni subjekat** – registrovano pravno i fizičko lice koje obavlja poslove trgovinske, ugostiteljske, turističke, obrtničke ili srodne djelatnosti u skladu sa propisima kojima je uređeno obavljanje tih djelatnosti,

- **nadležni organ** – gradska služba uprave nadležna za poslove poduzetništva, lokalnog razvoja i finansije,

- **sezonsko produženje radnog vremena** - zimski period (vrijeme od 01. oktobra tekuće godine do 31. marta naredne godine) i ljetni period (vrijeme od 01. aprila do 30. septembra tekuće godine)

Član 3.

(Definicija radnog vremena)

(1) Radnim vremenom, u smislu ove Odluke, smatra se minimalno radno vrijeme za objekte u kojima se obavljaju djelatnosti iz člana 1. ove Odluke i moraju biti otvoreni radi zadovoljenja potreba građana.

(2) Minimalno radno vrijeme, ne može biti kraće od četiri sata prije i tri sata poslijepodne, subotom pet sati, osim ako ovom Odlukom nije drugačije određeno.

(3) Minimalno radno vrijeme, može se odrediti u intervalu od 06:00 do 12:00 sati (prijepodnevo radno vrijeme) i od 17:00 do 22:00 sata, a izuzetno do 24:00 u zavisnosti o kojoj se djelatnosti radi (poslijepodnevo radno vrijeme).

(4) Radna sedmica poslovnih subjekata, iz člana 1. ove Odluke, ne može biti kraća od pet radnih dana, osim ako ovom Odlukom nije drugačije određeno.

(5) Poslovni subjekti dužni su pridržavati se odredbi ove Odluke, te zakonskih, podzakonskih i drugih propisa nadležnih organa koji regulišu rad istih.

Član 4.

(Određivanje radnog vremena uz obavijest)

- (1) Radno vrijeme može biti i duže od radnog vremena utvrđenog članom 3. ove Odluke, na način kako ga odrede poslovni subjekti koji obavljaju registrovanu djelatnost u objektima, a u zavisnosti od uslova i potreba.
- (2) Radno vrijeme mora biti istaknuto na vidnom mjestu na ulazu u poslovne prostorije-objekte.
- (3) Poslovni subjekti su dužni pridržavati se istaknutog radnog vremena.

II RADNO VRIJEME TRGOVINSKIH OBJEKATA

Član 5.

(Radno vrijeme trgovinskih objekata)

- (1) Radno vrijeme trgovinskih objekata u kojima se obavlja trgovina na malo i pružaju trgovinske usluge, može trajati od 06:00 do 22:00 sata svakim danom.
- (2) Benzinske pumpe koje vrše prodaju nafte i naftnih derivata, mogu raditi svakim danom od 00:00 do 24:00 sata.
- (3) Prodavnice tipa dragstor obavezne su raditi neprekidno od 00:00 do 24:00 sata.
- (4) Prodavnice tipa kiosk u kojima se obavlja trgovina na malo novinama, cigaretama i časopisima, mogu raditi svakim danom od 06:00 do 23:00 sata.
- (5) Tržnice na malo (pijace) mogu raditi svakim danom od 07:00 do 17:00 sati, a nedjeljom od 07:00 do 15:00 sati.
- (6) Radno vrijeme sajмова, izložbi i drugih povremenih načina obavljanja trgovinske djelatnosti određuju sami poslovni subjekti u skladu sa članom 5. ove Odluke.
- (7) Radno vrijeme manifestacija na otvorenom, koje su od značaja za Grad može trajati do 24:00 sata.

Član 6.

(Radno vrijeme Robnih kuća i Tržnih centara za vrijeme prigodnog događaja)

- (1) Radno vrijeme Robnih kuća i Tržnih centara u kojima se obavlja trgovina na malo i pružaju trgovinske usluge, može trajati od 06:00 do 22:00 sati svakog dana.
- (2) Izuzetno, od odredbe iz stava 1. ovog člana, radno vrijeme poslovnih subjekata koji posluju kao Tržni centri i Robne kuće, može trajati najduže do 01:00 sat narednog dana, u slučaju realizacije marketinških projekata unaprijedenja prodaje, a na način i postupak propisan stavom (3) ovog člana.
- (3) Poslovni subjekt iz stava (2) u čijem se objektu organizuje prethodno navedeni prigodni događaj dužan je nadležnom organu unutrašnjih poslova podnijeti zahtjev za javno okupljanje povodom organizovanja prigodnog događaja u skladu sa važećim Zakonom o javnom okupljanju TK-a.

Član 7.

(Radno vrijeme apoteka)

Početak, završetak i raspored radnog vremena apoteka, te način obavještanja javnosti o dežurnoj, odnosno pripravnoj apoteci ili njenoj organizacionoj jedinici propisuje Kantonalno ministarstvo, saglasno propisima o zdravstvenoj zaštiti, a u saradnji sa nadležnom komorom.

III RADNO VRIJEME PRIVREDNIH SUBJEKATA KOJI SE BAVE TURISTIČKOM DJELATNOŠĆU

Član 8.

(Rad putničkih/turističkih agencija)

Poslovni subjekti koji se bave turističkom djelatnošću, mogu organizovati radno vrijeme svakim danom od 08:00 do 20:00 sati.

IV RADNO VRIJEME OBRТНИČКИH I DJELATNOSTI SRODNIH OBRТНИČKOJ

Član 9.

(Radno vrijeme objekata u kojima se obavljaju obrtničke i djelatnosti srodne obrtničkim)

- (1) Radno vrijeme obrtničkih i djelatnosti srodnih obrtu može trajati svakim danom u sedmici u vremenu od 06:00 do 22:00 sata.
- (2) U okviru radnog vremena utvrđenog ovim članom vlasnik obrta ili djelatnosti srodnoj obrtu može organizovati svoje poslovanje u jednokratnom ili dvokratnom radnom vremenu u skladu sa članom 3. Odluke.
- (3) Izuzetak od odredbi iz stava 1. ovog člana čine pekare (proizvodni dio) za koje radno vrijeme može trajati od 00:00 do 24:00 sata, svakim danom u sedmici, dok pekare koje u svom sastavu imaju i prodajni dio, radno vrijeme prodajnog dijela može trajati od 06:00 do 23:00 sata svakim danom.

IV RADNO VRIJEME UGOSTITELJSKIH OBJEKATA

Član 10.

(Radno vrijeme ugostiteljskih objekata)

Objekti u kojima se pružaju ugostiteljske usluge moraju obezbjeđiti minimalno radno vrijeme u skladu sa članom 3. ove Odluke.

Član 11.

(Radno vrijeme hotela, kampova, pansiona i drugih smještajnih objekata)

Za ugostiteljske objekte koji pružaju usluge smještaja određuje se radno vrijeme od 00:00 do 24:00 sata svaki dan.

Član 12.

(Radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine restorani i barovi)

- (1) Radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine “restorani” i “barovi” može trajati u periodu od **06:00 do 24:00** sata.
- (2) Ugostiteljski objekti iz skupine “barovi” koji imaju uslove za rad noću u zatvorenim prostorima: “noćni bar”, “noćni klub”, “disko klub (disko bar)”, radno vrijeme može trajati u vremenskom periodu od 21:00 do 03:00 sata narednog dana.
- (3) Izuzetno od stava 1. ovog člana, radno vrijeme ugostiteljskih objekata u ljetnom periodu može trajati od 06:00 do 03:00 sata narednog dana, a u zimskom periodu od 06:00 do 02:00 sati narednog dana, na način propisan članom 13. ove Odluke.
- (4) Odredba iz stava 1. ovog člana odnosi se i na pružanje jednostavnih ugostiteljskih usluga uz registrovani ugostiteljski objekat.

Član 13.

(Sezonsko produženje radnog vremena)

- (1) Registrovani ugostitelj koji ima odobrenje za obavljanje ugostiteljske djelatnosti tokom cijele godine, može podnijeti zahtjev za sezonsko produženje radnog vremena tokom trajanja sezone za koju traži produženje.
- (2) Zahtjev se podnosi najmanje 15 dana prije dana od kojeg se traži sezonsko produženje radnog vremena.
- (3) Uz zahtjev za izdavanje odobrenja za sezonsko produženje radnog vremena, poslovni subjekt dužan je dostaviti sljedeću dokumentaciju:
 - a) odluku poslovnog subjekta o produženju radnog vremena za ljetni ili zimski period i
 - b) dokaz o uplati administrativne takse za izdavanje rješenja o produženju radnog vremena
- (4) Nadležni organ će izdati odobrenje za sezonsko produženje radnog vremena iz stava (1) ovog člana ako poslovni subjekt ili njegova poslovna jedinica, kao i odgovorno lice poslovnog subjekta, nije pravosnažno kažnjeno ili protiv istog nije pokrenut prekršajni postupak zbog nepoštivanja odredbi Zakona o javnom redu i miru, Zakona o zaštiti od buke i/ili zbog nepoštivanja odredbi ove Odluke, u periodu od četiri mjeseca unazad od podnošenja zahtjeva za produženje sezonskog radnog vremena ugostiteljskog objekta.
- (5) Dokaz o ispunjavanju navedenog uslova iz stava (4) ovog člana, nadležni organ pribavlja službenim putem kod Službe za inspeksijske poslove Grada Gračanica i MUP-a TK- a, Policijska uprava Gračanica, svako iz svoje nadležnosti.
- (6) U slučaju neispunjavanja jednog od uslova iz ovog člana, nadležni organ će odbiti predmetni zahtjev.

Član 14.

(Stavljanje rješenja van snage)

(1) Nadležni inspeksijski i policijski organi dužni su blagovremeno obavijestiti nadležni gradski organ o svim slučajevima nepoštivanja odredbi važećeg Zakona o javnom redu i miru TK-a, Zakona o zaštiti od buke TK-a i ove Odluke, koji su se desili u ugostiteljskom objektu i prostoru za pružanje jednostavnih ugostiteljskih usluga uz isti, za registrovane ugostitelje kojima je rješenjem odobreno produženo sezonsko radno vrijeme.

(2) Po prijemu obavijesti iz stava (1), nadležni gradski organ će po službenoj dužnosti, rješenje o sezonskom produženom radnom vremenu staviti van snage.

(3) U slučaju donošenja rješenja iz stava (2) ovog člana, nadležni gradski organ neće izdati odobrenje o sezonskom produženju radnog vremena u periodu od četiri mjeseca od dana pravosnažnosti rješenja kojim je stavljeno van snage rješenje o sezonskom produženju radnog vremena.

(4) U slučaju donošenja odluka od strane nadležnih organa u vezi sa pogoršanjem higijensko epidemiološke situacije, a koje se odnose na ograničavanje radnog vremena, Rješenje o produženom sezonskom neće proizvoditi pravne posljedice za period važenja navedenih odluka.

Član 15.

(Radno vrijeme za Novogodišnje praznike)

Izuzetno, radno vrijeme svih registrovanih ugostiteljskih objekata na području Grada Gračanica za vrijeme proslave Novogodišnjih praznika na dane 01.01 i 02.01 može trajati do 05:00 sati.

Član 16.

(Radno vrijeme u vrijeme državnih i međunarodnih praznika)

Izuzetno, radno vrijeme svih registrovanih ugostiteljskih objekata na području Grada Gračanica u vrijeme državnih i međunarodnih praznika (8.mart, 1.maj, Valentinovo i dr.) može trajati do 02:00 sati narednog dana, o čemu registrovani ugostitelj donosi odluku.

Član 17.

(Radno vrijeme ugostiteljskih objekata smještenih u objektima autobuskih stanica i benzinskih pumpnih stanica)

Ugostiteljski objekti smješteni u objektima autobuskih stanica i benzinskih pumpnih stanica mogu raditi u skladu sa radnim vremenom objekata u kojem se nalaze, uz uslov da se u toku rada u ugostiteljskim objektima ne narušavaju odredbe važećeg Zakona o javnom redu i miru i Zakona o zaštiti od buke koji su na snazi na području Tuzlanskog kantona

Član 18.

(Manifestacije od značaja za grad)

Gradsko vijeće ovlašćuje Gradonačelnika da može, u slučajevima održavanja prigodnih manifestacija od značaja za Grad, posebnom Odlukom odrediti drugačije radno vrijeme organizatoru javnog okupljanja.

Član 19.

(Radno vrijeme u vanrednim okolnostima)

(1) Izuzetno, u vrijeme pandemije, epidemije i drugih vanrednih situacija vezanih za pojavu zaraznih i drugih bolesti, na radno vrijeme svih poslovnih subjekata pored odredbi ove Odluke primjenjivat će se i naredbe, odluke i drugi opšti akti nadležnih Kriznih štabova i drugih nadležnih organa.

(2) Ako su odredbe ove Odluke u suprotnosti sa naredbama, odlukama i drugim opštim aktima iz prethodnog stave ovog člana, primjenjivat će se na radno vrijeme naredbe, odluke i drugi opšti akti nadležnih kriznih štabova i drugih nadležnih organa, koji uređuju pitanje radnog vremena.

V NADZOR

Član 20.

(Nadzor)

(1) Nadzor nad primjenom ove Odluke provode Služba za inpekcijske poslove Grada Gračanica i MUP TK-a Policijska uprava Gračanica.

(2) Nadzor nad provođenjem ove Odluke koji se odnosi na radno vrijeme i zaštitu od buke, u periodu od 06:00 do 22:00 sata provodi Služba za inspeksijske poslove Grada Gračanica i MUP TK-a – Policijska uprava Gračanica, a u periodu od 22:00 do 06:00 provodi MUP TK-a – Policijska uprava Gračanica.

VI KAZNENE ODREDBE

Član 21.

(Sankcije)

(1) Novčanom kaznom u iznosu od 100,00 KM do 6.000,00 KM, kaznit će se za prekršaj osoba koja obavlja samostalnu poslovnu djelatnost ako:

- odredi radno vrijeme suprotno odredbama ove Odluke (član 3, 5, 6, 8, 9, 10, 11, 12, 15, 16, 17 i 18)
- na propisan način ne istakne obavijest o radnom vremenu (član 4.),
- se ne pridržava istaknutog radnog vremena (član 4.),
- postupa suprotno odredbama člana 19. Ove Odluke.

(2) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana, kaznit će se pravno lice novčanom kaznom u iznosu od 500,00 KM do 10.000,00 KM.

(3) Za prekršaje iz stava 1. ovog člana, kaznit će se odgovorno lice u pravnom licu novčanom kaznom u iznosu od 50,00 KM do 5.000,00 KM.

VII PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 22.

(Usklađivanje)

(1) Poslovni subjekti koji posluju u objektima iz člana 1. ove Odluke, dužni su svoje radno vrijeme uskladiti s odredbama ove Odluke u roku od 30 dana od dana njenog stupanja na snagu.

(2) Svi postupci pokrenuti do dana stupanja na snagu ove Odluke završit će se po odredbama Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima ("Službeni glasnik Općine Gračanica", broj 04/2011 i 07/2017).

Član 23.

(Primjena važećih zakona)

(1) U smislu poštivanja odredbi ove Odluke, poslovni subjekti dužni su primjenjivati važeći Zakon o javnom redu i miru TK-a, Zakon o zaštiti od buke TK-a, ostale pozitivne pravne propise i druge mjere koje budu donosili nadležni organi.

(2) Izuzetno, u vrijeme pandemije, epidemije i drugih vanrednih situacija vezanih za pojavu zaraznih i drugih bolesti, na radno vrijeme poslovnih subjekata pored odredbi ove Odluke primjenjivat će se i naredbe, odluke i druge opšte akte nadležnih Kriznih štabova i drugih nadležnih organa.

Član 24.

(Prestanak važenja)

Stupanjem na snagu ove Odluke prestaje primjena Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima ("Službeni glasnik Općine Gračanica", broj 04/2011 i 07/2017).

Član 25.

(Stupanje na snagu)

Ova Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u "Službenom glasniku Grada Gračanica".

PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA
Mirzet Topčagić

OBRAZLOŽENJE

PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ODLUKE

Gradsko vijeće je na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave («Službene novine Federacije BiH», broj: 49/06), 34. Zakona o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj 75/21.), člana 24. Zakona o unutrašnjoj trgovini («Službene novine Federacije BiH», broj 40/10 i 79/17), člana 11. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti («Službene novine Federacije BiH», broj 32/09), člana 14. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti («Službene novine TK», broj 1/12 i 14/16) nadležno za donošenje Odluke o radnom vremenu u određenim djelatnostima. Članom 14. stav 1. Zakona o ugostiteljskoj djelatnosti TK («Službene novine Tuzlanskog kantona», broj: 1/12 i 14/16) propisano je radno vrijeme ugostiteljskih objekata, a stavom 2. propisano je da Gradsko vijeće može odlukom produžiti propisano radno vrijeme ugostiteljskih objekata iz skupine restorani i barovi i to najduže za tri sata.

RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Postojeću Odluku o radnom vremenu u određenim djelatnostima («Službeni glasnik Općine Gračanica», broj 04/2011 i 07/2017) bilo je potrebno uskladiti s Zakonom o obrtu i srodnim djelatnostima u Federaciji BiH («Službene novine Federacije BiH», broj 75/21.) i Zakonom o Gradu Gračanica.

U toku rasprave javne rasprave o Odluci o javnom redu i miru veliki broj primjedbi došao je od vlasnika ugostiteljskih objekata koji su tražili da se radno vrijeme ugostiteljskih objekata produži i izjednači s radnim vremenom ugostiteljskih objekata u okruženju i drugim gradovima. Posebno izražena potreba je u toku ljetnih mjeseci, kada su i raspusti u osnovnim i srednjim školama, na fakultetima, a i periodi su godišnjih odmora.

Iz ovih razloga a imajući u vidu da su potrebne veće i obimnije izmjene u pogledu usaglašavanja s odredbama Statuta i Zakona o Gradu Gračanica, predlagač se odlučio za izradu nove Odluke.

Obzirom da se suština izmjena u odnosu na postojeću Odluku odnosi na produženje rada ugostiteljskih objekata, kao i približavanje ljetne sezone i nastupajućeg mjeseca Ramazana (kada je izražena potreba produženja rada u periodu između iftara i sehura poslije Teravih namaza), kao i drugih vjerskih praznika i gradskih praznika Predlagač je Odluku pripremio u formi Prijedloga kako bi se odmah mogla početi primjenjivati.

OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH ODREDBI

Članom 1. Utvrđen je predmet odluke

Članom 2. Utvrđena je definicija pojmova : poslovni subjekat, nadležni organ i sezonsko produženje radnog vremena u smislu ove Odluke.

U Članu 3. Data je definicija radnog vremena u smislu ove Odluke, te utvrđeno minimalno radno vrijeme i minimalna radna sedmica.

Članom 4. Utvrđena je obaveza isticanja radnog vremena na ulazu u poslovne objekte i pridržavanja istih.

Članom 5. Utvrđeno je radno vrijeme trgovinskih objekata, koje je u principu ostalo isto kao i u dosadašnjoj odluci s tim da je omogućeno duže radno vrijeme tržnicama na malo (pijace).

Članom 6. Utvrđeno je radno vrijeme Robnih kuća i Tržnih centara (isto kao i kod ostalih trgovinskih objekata) s tim je predviđeno izuzeće i mogućnost produženja radnog vremena za vrijeme prigodnog događaja (marketinški projekti i sl npr „crni petak“ ili „noć sniženja“ i sl).

Članom 7. Utvrđena je da se ova Odluka ne odnosi na radno vrijeme apoteka obzirom da njihovo radno vrijeme utvrđuje Kantonalno ministarstvo zdravstva.

Članom 8. Propisano je radno vrijeme putničkih agencija koje nije bilo predmetom dosadašnje Odluke.

Članom 9. Propisano je radno vrijeme ostalih objekata u kojima se obavljaju obrtničke i djelatnosti srodne obrtničkim, s tim da je posebno propisano radno vrijeme pekara.

Članom 10. - 12. Propisano je radno vrijeme ugostiteljskih objekata pri čemu su isti usaglašeni s okruženjem i ostalim gradovima u Federaciji BiH. Najznačajnija izmjena odnosi se na omogućavanje rada restorana i barova do 24:00 h umjesto dosadašnjih 23:00 h (kao što je u Tuzli, Lukavcu, Srebreniku, Bihaću, Mostaru i Kalesiji)

Članom 13. I 14. Predviđeno je posebno odobravanje sezonskog produženja radnog vremena., uslovi za odobravanje istog, kao i postupak za stavljanje rješenja van snage ukoliko vlasnik ugostiteljskog objekta krši odredbe Zakona o javnom redu i miru ili Zakona o buci.

Članom 14. I 16. Određeno je radno vrijeme za novogodišnje praznike, državne i međunarodne praznike.

Članom 17. Utvrđeno je radno vrijeme ugostiteljskih objekata smještenih u objektima autobuskih stanica i benzinskih pumpnih stanica

Članom 19. Utvrđeno je radno vrijeme u vanrednim okolnostima obzirom da je postojala pravna praznina u vrijeme pandemije u ovom dijelu i načinu rada

Članom 20. Utvrđeno je ko vrši nadzor nad primjenom Odluke i razvrstana nadležnost MUP-TK i Službe za inspeksijske poslove Grada Gračanica.

Članom 21. Predviđene su kaznene odredbe – sankcije za prekršitelje Odluke.

U završnim odredbama (članovi 22-25) definisana je obaveza usklađivanja radnog vremena poslovnih subjekata u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu odluke, primjena važećih zakona, prestanak važenja dosadašnje Odluke kao i stupanje na snagu Odluke.

Imajući u vidu da se suština izmjena u odnosu na postojeću Odluku odnosi na produženje rada ugostiteljskih objekata, kao i približavanje ljetne sezone i nastupajućeg mjeseca Ramazana (kada je izražena potreba produženja rada u periodu između iftara i sehura, poslije Teravijah namaza), kao i drugih vjerskih praznika i gradskih praznika predlagač je Odluku pripremio u formi Prijedloga kako bi se odmah mogla početi primjenjivati.