

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
GRAD GRAČANICA
GRADSKO VIJEĆE

Broj predmeta: _____-2026

Broj akta: _____

Gračanica, _____ 2026. godine

Na osnovu člana 13. Zakona o principima lokalne samouprave u FBiH ("Sl. novine Federacije BiH", broj: 49/06 i 51/09), člana 25. Zakona o komunalnim djelatnostima ("Sl. novine Tuzlanskog kantona", broj: 11/2021 - prečišćeni tekst, 7/2025 i 2/26) i člana 16. Statuta Grada Gračanica („Službeni glasnik Grada Gračanica“, broj: 1/23) Gradsko vijeće Gračanica na sjednici održanoj dana _____ godine, donosi

O D L U K U
o komunalnoj naknadi

OSNOVNE ODREDBE

Član 1.
(Predmet odluke)

Ovom Odlukom propisuje se komunalna naknada, utvrđuje se obaveza plaćanja komunalne naknade, način korištenja sredstava ostvarenih od komunalne naknade, obveznici komunalne naknade, način utvrđivanja visine komunalne naknade, način naplate komunalne naknade, način vođenja i način oslobađanja od obaveze plaćanja komunalne naknade.

Član 2.
(Finansiranje komunalnih djelatnosti)

Iz komunalne naknade obezbjeđuju se sredstva za obavljanje sljedećih komunalnih djelatnosti:

- odvođenje i prečišćavanje otpadnih voda u dijelu koji se odnosi na odvođenje oborinskih voda u dijelu čije finansiranje nije obezbijeđeno na način utvrđen posebnim propisima;
- održavanje čistoće u dijelu koji se odnosi na čišćenje i pranje javnih površina, uklanjanje snijega i poledice sa javnih površina u dijelu čije finansiranje nije obezbijeđeno na način utvrđen posebnim propisima;
- održavanje javnih površina u dijelu čije finansiranje nije obezbijeđeno na način utvrđen posebnim propisima;
- održavanje grobalja u dijelu koji nije obuhvaćen naknadom za rezervisano, odnosno zauzeto zemljište;
- održavanje (uključujući utrošak električne energije) javne rasvjete u dijelu čije finansiranje nije obezbijeđeno na način utvrđen posebnim propisima;
- obavljanje kafilerijskih poslova;

- dekorisanje;

OBVEZNICI PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

Član 3.

(Obveznici plaćanja komunalne naknade)

Komunalnu naknadu plaćaju, u naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem, vlasnik proizvodnog i poslovnog prostora za vrijeme dok se u njima obavlja registrovana djelatnost, građevinskog zemljišta koje služi u svrhu obavljanja proizvodne i poslovne djelatnosti, te neizgrađenog građevinskog zemljišta, ili korisnik kada je to vlasnik ugovorom ovjerenim od nadležne poreske uprave prenio na korisnika.

Neizgrađenim građevinskim zemljištem smatra se zemljište na kojem nije izgrađena nikakva građevina, ili na kojem postoji privremena građevina za čiju izgradnju nije potrebno odobrenje za gradnju, kao i zemljište na kojem se nalaze ostaci nekadašnje građevine.

Naseljima sa uređenim građevinskim zemljištem prema stavu 1. ovog člana, smatraju se naselja opremljena najmanje pristupnom cestom, objektima za snabdijevanje električnom energijom i snabdijevanje vodom prema mjesnim prilikama.

Izuzetno Gradsko vijeće može posebnim aktom osloboditi od obaveze plaćanja komunalne naknade subjekte iz stava (1) ovog člana za područja u kojima nije organizovano pružanje komunalnih usluga.

Član 4.

(Obaveza prijave promjena)

Obveznik naknade (fizičko ili pravno lice) obavezan je Službi za za inspekcijske, stambeno - komunalne poslove i zaštitu okoliša prijaviti svaku promjenu koja se odnosi na obavezu plaćanja komunalne naknade (promjena vlasnika/korisnika nekretnine, zatvaranje pravnog lica, poslovne jedinice ili prestanak obavljanja registrirane djelatnosti za fizička lica, promjena adrese, promjena površine nekretnine i zemljišta i slično) u pisanoj formi u roku od 15 dana od dana nastale promjene putem "šalter sale", a kao dokaz o prijavi promjene služi potvrda o predaji podneska.

Ako obveznik naknade ne postupi u skladu sa stavom (1) ovog člana, smatrat će se obveznikom naknade sve do momenta utvrđivanja stvarne promjene.

Član 5.

(Obaveza plaćanja naknade)

Obveznik plaćanja komunalne naknade nastaje prvog dana slijedećeg mjeseca od početka korištenja objekta ili prostora.

Nakon izdavanja odobrenja za upotrebu objekta, nadležna Služba je dužna obvezniku odrediti obavezu plaćanja komunalne naknade počevši od prvog dana slijedećeg mjeseca od početka korištenja objekta ili prostora.

OSNOVE I MJERILA ZA ODREĐIVANJE KOMUNALNE NAKNADE

Član 6.

(Kriteriji za utvrđivanje komunalne naknade)

Komunalna naknada utvrđuje se u zavisnosti od stepena opremljenosti naselja objektima i uređajima komunalne infrastrukture, razvijenosti javnog prevoza putnika, namjene objekata, odnosno prostora i pripadnosti građevine, odnosno korisne površine, te građevine u određenoj zoni građevinskog zemljišta.

Član 7.

(Određivanje komunalne naknade)

Komunalna naknada određuje se za proizvodni, poslovni objekat - poslovni prostor prema jedinici mjere izgrađene korisne površine (m²) a za otvoreni prostor - skladišta, stovarišta, pijace kao i za drugi otvoreni prostor koji neposredno služi za obavljanje djelatnosti prema jedinici mjere (m²) građevinskog zemljišta

Pod korisnom površinom iz stava 1. ovog člana podrazumijeva se zbir svih podnih površina poslovnog prostora - poslovnog objekta zajedno sa brojem etaža i svih prostorija koje čine poslovni objekat.

Pod poslovnim objektom podrazumijevaju se sve prostorije koje služe poslovnoj svrsi, kao i garažni prostor koji se koristi u poslovne svrhe ili koji po svojoj namjeni pripada objektu ili dijelu objekta koji se koristi u poslovne svrhe. U poslovni objekat spada i građevinsko zemljište koje služi u svrhu obavljanja poslovne djelatnosti.

Član 8.

(Visina komunalne naknade)

Komunalna naknada utvrđuje se po jedinici mjere, na osnovu broja bodova, vrste djelatnosti i u zavisnosti od zone građevinskog zemljišta u kojoj se objekat nalazi, što je utvrđeno posebnim propisima koji uređuju građevinsko zemljište na osnovu Zakona o građevinskom zemljištu Federacije BiH i važeće Odluke o građevinskom zemljištu grada Gračanica.

Član 9.

(Vrijednost boda)

Vrijednost obračunske jedinice boda komunalne naknade utvrđuje se posebnom odlukom Gradskog vijeća.

Član 10.

(Broj bodova)

Broj bodova za izračunavanje komunalne naknade po zonama za proizvodni i poslovni prostor, neizgrađeno građevinsko zemljište, te građevinsko zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti, iznosi:

r/b	Zona	Proizvodni prostor	Poslovni prostor	Neizgrađeno građevinsko zemlj.	Građ.zemlj.za obavlj.poslovne djelatnosti
1	I zona	56	84	1,4	8,4
2	II zona	40	60	1	6
3	III zona	20	32	0,65	3,2
4	IV zona	12	20	0,4	2
5	V zona	6	10	0,2	1
6	VI zona	3	5	0,1	0,5

-Za stambeni i garažni prostor, kao i vikend objekte koji se koriste za druge namjene, broj bodova određuje se prema mjerilima za tu vrstu prostora za onaj dio korisne površine koji se za tu svrhu koristi.

-Broj bodova za građevinsko zemljište koje služi za obavljanje poslovne djelatnosti po m2 dobije se tako što se broj bodova za poslovni prostor po m2 množi sa koeficijentom 0,10.

-Broj bodova po djelatnosti:

- a) kockarnice i kladionice i iznosi 100 (slovima:stotinu) bodova
- b) objekti igara na sreću, broj bodova iznosi 50 (slovima:pedeset) bodova
- c) banke – broj bodova iznosi 30 (slovima: trideset) bodova
- d) mikrokreditne fondacije, mikrokreditna društva i osiguravajuće kuće, broj bodova iznosi 20 (slovima: dvadeset) bodova
- e) ostale djelatnosti - broj bodova iznosi 1 (slovima: jedan) bod

Tabelarni prikaz

Djelatnost	Broj bodova za vrstu djelatnosti
Kockarnice i kladionice	100 bodova
Banke	30 bodova
Mikrokreditne fondacije, mikrokreditna društva i osiguravajuće kuće	20 bodova
Ostale djelatnosti	1 bod

NAČIN OBRAČUNA KOMUNALNE NAKNADE

Član 11.

(Obračun komunalne naknade)

Mjesečni iznos komunalne naknade za sve obveznike izračunava se množenjem pripadajućeg broja bodova sa vrijednošću boda i korisnom površinom objekta/prostora, odnosno površinom zemljišta koje neposredno služi za obavljanje proizvodnje i pružanja usluga, odnosno površinom neizgrađenog građevinskog zemljišta te sa brojem bodova u odnosu na vrstu djelatnosti bez obzira na pripadnost objekta / prostora odnosno zemljišta u određenoj zoni građevinskog zemljišta prema formuli:

$$Kp \times B \times Vb \times Vd = A$$

Kp - korisna površina objekta/prostora, površina zemljišta koja neposredno služi za obavljanje proizvodnje i pružanje usluga, te površina neizgrađenog građevinskog zemljišta.

B - broj bodova zavisno od pripadajuće zone.

Vb - vrijednost obračunske jedinice "Boda" po m² u konvertibilnim markama.

Vd - broj bodova za vrstu djelatnosti

A - mjesečni iznos komunalne naknade u konvertibilnim markama.

NAČIN NAPLATE KOMUNALNE NAKNADE

Član 12.

(Način i rok za plaćanje komunalne naknade)

Komunalna naknada je javni prihod grada Gračanica.

Komunalna naknada uplaćuje se na transakcijski račun grada Gračanica i za tekuću godinu (mjesečno zaduženje x period u kalendarskoj godini) mora biti izmirena zaključno sa 31.12 tekuće godine.

OSLOBAĐANJE OD OBAVEZE PLAĆANJA KOMUNALNE NAKNADE

Član 13.

(Oslobađanje od plaćanja komunalne naknade)

Vlasnici, odnosno korisnici iz člana člana 3. ove Odluke, koji se finansiraju iz budžeta, stari zanati, poljoprivredni obrti, te objekti i neizgrađeno građevinsko zemljište vjerskih zajednica, oslobođeni su plaćanja komunalne naknade.

Pravo na oslobađanje komunalne naknade ne mogu ostvariti kategorije obveznika iz stava 1. ovog člana ako poslovni i drugi prostori nad kojima imaju vlasništvo ili pravo raspolaganja budu dati u zakup ili na privremeno korištenje drugim licima.

Gradsko vijeće može posebnim propisom osloboditi od obaveze plaćanja komunalne naknade i druge vlasnike odnosno korisnike iz člana 3. ove Odluke.

Član 14.

(Zone)

Za određivanje zone u koju se svrstava obveznik komunalne naknade primjenjivat će se važeća Odluka o građevinskom zemljištu grada Gračanica br. 01-31-9048/07 od 31.10.2007. godine. .

RJEŠENJE O UTVRĐIVANJU KOMUNALNE NAKNADE

Član 15.

(Rješenje)

Obaveza i način plaćanja komunalne naknade za svakog pojedinog obveznika utvrđuje se rješenjem koje donosi gradska služba za upravu nadležna za komunalne poslove.

O žalbi protiv rješenja iz prethodnog stava ovog člana u drugom stepenu rješava Ministarstvo prostornog uređenja i zaštite okolice Tuzlanskog kantona.

Član 16.

(Prinudna naplata)

Ukoliko obveznik ne plati komunalnu naknadu utvrđenu rješenjem nadležne Službe grada Gračanica, naplata će biti izvršena prinudno putem nadležnog suda.

NAMJENA SREDSTAVA OSTVARENA NAPLATOM KOMUNALNE NAKNADE

Član 17.

(Namjena sredstava)

Sredstva koja se ostvaruju iz naknade utvrđena ovom Odlukom su namjenska i mogu se koristiti za finansiranje komunalne djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje.

NADZOR NAD PROVOĐENJEM ODLUKE I KAZNENE ODREDBE

Član 18.

(Odluka o visini boda)

Do donošenja nove odluke o vrijednosti boda komunalne naknade, na snazi ostaje postojeća Odluka br. 01-23-0144/07 od 28.12.2006. godine, sa utvrđenom vrijednošću boda u iznosu od 0,001 KM.

Član 19.

(Nadzor i kaznene odredbe)

Nadzor i kaznene odredbe nad provođenjem ove Odluke vršit će se po Zakonu o komunalnoj djelatnosti ("Sl.novine Tuzlanskog kantona" br.11/2021-prečišćeni tekst, 7/2025 i 2/2026), u skladu sa odredbama kojima se reguliše nadzor i kaznene odredbe.

PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 19.
(Stupanje na snagu)

Odluka stupa na snagu danom objavljivanja u “Službenom glasniku Grada Gračanica”.

PREDSJEDAVAJUĆI
GRADSKOG VIJEĆA
Mirza Okić

Obrazloženje

I. Pravni osnov

Član 13. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije BiH“, broj 49/06 i 51/09), kojim je propisano da u nadležnosti jedinice lokalne samouprave spadaju donošenji propisa o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom

Član. 25. Zakona o komunalnim djelatnostima TK („Službene novine TK“, broj 11/21 i 07/25) propisuje da je komunalna naknada javni prihod opštine/grada.

Nadležnost Gradskog vijeća proizilazi iz člana 16. Statuta Grada Gračanica („Sl. glasnik Grada Gračanica“, broj: 1/23) koji propisuje da Gradsko vijeće donosi propise o porezima, taksama, naknadama i doprinosima Grada u skladu sa zakonom.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ODLUKE

Osnovni razlog za donošenje ove Odluke je osiguranje održivog finansiranja komunalne infrastrukture kao i potreba za usklađivanjem sa izmjenama kantonalnog zakonodavstva.

Glavni ciljevi donošenja su:

- 1. Održavanje komunalnog reda i čistoće:** Sredstva prikupljena od komunalne naknade su namjenska i koriste se isključivo za:
 - Odvođenje oborinskih voda,
 - Čišćenje i pranje javnih površina, te uklanjanje snijega i poledice,
 - Održavanje javne rasvjete, grobalja i kafilerijskih poslova,
 - Dekoraciju grada,
 - Obavljanje kafilerijskih poslova,
 - Održavanje javnih površina u dijelu čije finansiranje nije obezbijeđeno na način utvrđen posebnim propisima
- 2. Pravedniji obračun (Sistem zona i bodovanja):** Izmjenama i dopunama Zakona o komunalnim djelatnostima Tuzlanskog kantona ("Sl. novine TK", br. 2/26) između ostalog propisuje se da broj bodova za izračunavanje komunalne naknade u odnosu na namjenu objekta i vrstu djelatnosti koja se u objektu obavlja može propisati općinsko/gradsko vijeće svojom odlukom. Odluka uvodi diferencirani sistem bodovanja (Član 10.) prema zonama (od I do VI) i vrstama djelatnosti. Na ovaj način se postiže veći stepen pravičnosti – subjekti koji posluju u infrastrukturno opremljenijim zonama (centar grada) i oni koji obavljaju profitabilnije djelatnosti (poput kockarnica i banaka), participiraju sa većim brojem bodova te samim tim plaćaju veće naknadu o odnosu na ostale.
- 3. Ažuriranje evidencije:** Jasno su definisani rokovi za prijavu promjena (15 dana), čime se želi spriječiti neažurnost podataka u službenim evidencijama i osigurati bolja naplata potraživanja.

4. **Obračun naknade:** Naknada se obračunava po formuli $K_p \times B \times V_b \times V_d = A$, gdje je K_p korisna površina objekta/prostora, površina zemljišta koja neposredno služi za obavljanje proizvodnje i pružanje usluga, te površina neizgrađenog građevinskog zemljišta.; B - broj bodova zavisno od pripadajuće zone (tabela u članu 9); V_b - vrijednost obračunske jedinice "Boda" po m^2 u konvertibilnim markama (prema odluci ona za Grad Gračanica iznosi 0,001 KM); V_d - broj bodova za vrstu djelatnosti (tabela u članu 9) što znači da se množe površina poslovnog prostora, brojem bodova pripadajuće zone, visina boda Grada Gračanica 0,001 i broj boda za vrstu djelatnosti. Npr. Poslovni prostor banke u I zoni grada od $100 m^2$ izračunava se po gore prikazanoj formuli na način $100m^2 \times 84 \times 0,001 \times 30 = 252$ KM/mjesečno.

III. FINANSIJSKA SREDSTVA

Sredstva ostvarena naplatom komunalne naknade su **javni prihod Grada Gračanica** i strogo su namjenska. Ova sredstva su ključna za funkcionisanje "zajedničke komunalne potrošnje", bez kojih bi bilo nemoguće održavati dostignuti standard čistoće i uređenosti grada.

IV. OBRAZLOŽENJE POJEDINIH ODREDBI

- **Članovi 1-5:** Definišu ko su obveznici i način nastanka obaveze. Posebno je bitno naglasiti da su obveznici vlasnici poslovnih prostora i neizgrađenog zemljišta.
- **Članovi 6-10:** Uvode formulu $K_p \times B \times V_b \times V_d = A$, za obračun naknade gdje je K_p - korisna površina objekta/prostora, površina zemljišta koja neposredno služi za obavljanje proizvodnje i pružanje usluga, te površina neizgrađenog građevinskog zemljišta, B -broj bodova zavisno od pripadajuće zone, V_b - vrijednost obračunske jedinice "Boda" po m^2 u konvertibilnim markama. i V_d - broj bodova za vrstu djelatnosti i A -mjesečni iznos komunalne naknade u konvertibilnim markama.
- **Član 13:** Predviđa oslobađanja za budžetske korisnika, starih zanata, poljoprivrednih obrta i vjerskih zajednice, štiteći javni interes, uz strogu napomenu da se oslobađanje gubi ako se prostor komercijalizuje (izdaje u zakup).
- **Član 16:** Definiše nadležnost suda za prinudnu naplatu, čime se jača finansijska disciplina.
- **Član 18:** Definiše Odluku o visini boda koji se koristi prilikom izračunavanja visine naknade

BOSNA I HERCEGOVINA
Federacija Bosne i Hercegovine
Tuzlanski kanton
GRAD GRAČANICA
Služba za poslove Gradonačelnika i Gradskog vijeća

I Z V J E Š T A J

o provedenoj javnoj raspravi na Odluku o komunalnoj naknadi Grada Gračanica

U skladu sa Zaključkom Gradskog vijeća Gračanica broj: 01-04-01360-2026 od 26.03.2026. godine provedena je javna rasprava na Nacrt Odluke o komunalnoj naknadi Grada Gračanica. Sačinjen je Program javne rasprave te se javna rasprava o Odluci o komunalnoj naknadi, u skladu sa odredbama Odluke o javnim raspravama ("Službeni glasnik Grada gračanica", broj: 2/22), provela na sljedeći način:

1. Postavljanjem javnog poziva na zvaničnu web stranicu Grada Gračanica www.gracanica.gov.ba za učešće u javnoj raspravi na linku e-rasprave gdje su sva zainteresovana lica mogla poslati primjedbe i sugestije putem online forme
2. Objavom obavještenja putem Radio Gračanice
3. Organizovanjem otvorenog sastanka – glavne javne rasprave za sva zainteresovana lica, koji je održan 18.05.2026. s početkom u 13:00 h u Multimedijalnoj sali Gradske uprave Grada Gračanica

Javna rasprava je trajala od 17.04.2026 do 18.05.2026.godine. godine i u navedenom periodu pristigli su sljedeći prijedlozi, primjedbe i mišljenja:

GO Naša stranka BiH

I U članu 2. navedeno je da će iz komunalne naknade biti finansirano održavanje grobalja u dijelu koji nije obuhvaćen naknadom za rezervisano, odnosno zauzeto zemljište. Na koja groblja se ovo odnosi? Da li na gradsko groblje kojeg nemamo ili i na groblja kojima ne upravlja javno preduzeće, odnosno grad?

ODGOVOR: Shodno članu 2. stav (1) tačka 4. Nacrta Odluke, sredstva prikupljena od komunalne naknade su strogo namjenska javna sredstva i mogu se transferisati isključivo za poslove zajedničke komunalne potrošnje. Shodno Zakonu o komunalnim djelatnostima TK, Grad može finansirati održavanje onih grobalja/mezarja koja su odlukom Gradskog vijeća proglašena komunalnim objektima ili nad kojima je upravljanje povjereno javnom komunalnom preduzeću, odnosno mjesnim zajednicama pod kontrolom Grada. Sredstva se ne mogu izdvajati za groblja koja su u isključivom privatnom ili neregulisanom posjedu.

II Predlaže se da se u članu 2. doda osma crtica sa sljedećim tekstom: „*održavanje nekategorisanih cesta, ako finansiranje nije obezbijeđeno na neki drugi način*“.

ODGOVOR: Primjedba se ne prihvata. Članom 3. Zakona o komunalnim djelatnostima TK i članom 2. ove Odluke taksativno su nabrojane djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje koje se mogu finansirati iz ovog izvora (odvođenje oborinskih voda, javna rasvjeta, čistoća javnih površina, kafilerija, dekorisanje). Održavanje nekategorisanih cesta zakonski je definisano kroz

druge izvore prihoda (budžetska sredstva za putnu infrastrukturu), te bi uvođenje ove stavke predstavljalo nenamjensko trošenje sredstava komunalne naknade.

III U članu 4. promijeniti ovaj tekst (Plaćanje naknade) pošto član 4. ne objašnjava način plaćanja naknade, nego je u ovom članu riječ o obavezi prijavljivanja promjena.

ODGOVOR: Primjedba se prihvata. Naslov člana 4. mijenja se i umjesto tekstualnog dijela „(Plaćanje naknade)“ sada glasi: „Član 4. (Obaveza prijave promjena)“, što u potpunosti odgovara suštini i sadržaju samog člana koji reguliše obavezu prijavljivanja promjena vlasništva, površine i statusa subjekta u roku od 15 dana.

IV U članu 6. promijeniti tekst (Komunalna naknada) pošto ne opisuje sadržaj ovog člana, npr. u „Utvrdjivanje komunalne naknade“.

ODGOVOR: Primjedba se prihvata. Naslov člana 6. se koriguje radi preciznosti i usklađivanja sa normativno-pravnim tehnikama. U konačnom tekstu Odluke, naslov člana 6. glasi: „Član 6. (Kriteriji za utvrđivanje komunalne naknade)“, s obzirom na to da se u tekstu tog člana navode mjerila poput opremljenosti naselja, zona i namjene objekata.

V U članu 10., u tabeli djelatnosti dodati poštu, mjenjačnice, notarske kancelarije, elektroprivredu, telekomunikacije, apoteke i privatne liječničke usluge te za iste odrediti bodove u rasponu od 10 do 40, inače ove djelatnosti ostaju u grupi „ostale djelatnosti za koje je predviđen jedan bod“. Ako je npr. pošta u prvoj zoni, njena naknada za 100 m² iznosila bi simboličnih 8,4 KM, što je malo s obzirom na profit.

ODGOVOR: Prijedlog se ne prihvata. Nacrtom Odluke o komunalnoj naknadi tabela u članu 10. je već optimalno i taksativno strukturirana tako da izdvaja isključivo one djelatnosti za koje je utvrđena socio-ekonomska opravdanost za uvećanje fiskalnog opterećenja (poput banaka, te igara na sreću i kockarnica).

VI Prevelika je razlika u bodovima kod visoko profitabilnih djelatnosti. Ovu razliku treba drastično smanjiti kako bi količina bodova bila što ujednačenija i trebalo bi ih rasporediti u rasponu od 50 do 100. Dakle, za banke, mikrokreditne fondacije, mikrokreditna društva i osiguravajuće kuće broj bodova ne bi trebao biti manji od 50, a za kockarnice 80.

ODGOVOR: Primjedba se ne prihvata. Trenutni omjer bodova u Nacrtu (kockarnice 100, igre na sreću 50, banke 30, mikrokreditne organizacije i osiguranja 20) postavljen je na osnovu ekonomske procjene profitabilnosti, ali i društvenog uticaja pojedinih djelatnosti. Kockarnice i kladionice nose maksimalnih 100 bodova s ciljem destimulacije i veće fiskalne obaveze za specifične oblike poslovanja.

VII U članu 13. stav 3. navedeno je: „*Gradsko vijeće može posebnim propisom osloboditi od obaveze plaćanja komunalne naknade i druge vlasnike odnosno korisnike iz člana 3. ove Odluke.*“ Da li će Gradsko vijeće donijeti odgovarajuće propise na osnovu kojih bi bilo vršeno oslobađanje ili će donositi odluke za pojedinačne slučajeve kako ko bude podnosio zahtjev?

ODGOVOR: Primjedba se prima na znanje uz pojašnjenje. Formulacija u članu 13. stav (3) izričito navodi da oslobađanje vrši Gradsko vijeće „posebnim propisom“. To znači da Gradsko vijeće neće odlučivati ad-hoc pojedinačnim odlukama za svako pravno ili fizičko lice pojedinačno, već će, ukoliko se ukaže potreba donijeti poseban, opšti podzakonski akt sa jasno propisanim opštim uslovima i kriterijima koje svi aplikanti moraju ispuniti.

VIII Predlaže se dodavanje novog člana koji će regulisati ko utvrđuje vrijednost boda komunalne naknade i do kojeg datuma u godini, te od kada se primjenjuje nova vrijednost boda. Predloženi tekst: „*Vrijednost boda komunalne naknade utvrđuje Gradsko vijeće, najkasnije do*

kraja tekuće godine za narednu godinu. Ako vrijednost boda komunalne naknade nije utvrđena do kraja tekuće godine, vrijednost komunalne naknade ostaje ista, do utvrđivanja nove“.

ODGOVOR: Primjedba se ne prihvata. Pitanje utvrđivanja vrijednosti boda načelno je utvrđeno Zakonom o komunalnim djelatnostima TK, dok je u samoj Odluci ono sistemski precizirano članom 9. i prelaznim odredbama u članu 18. Članom 9. je propisano da vrijednost obračunske jedinice posebnom odlukom utvrđuje Gradsko vijeće, dok član 18. eksplicitno definiše kontinuitet primjene – tj. da do donošenja nove odluke na snazi ostaje postojeća vrijednost boda u iznosu od 0,001 KM.

IX Prijedlog da naplaćena komunalna naknada bude utrošena za potrebe obavljanja komunalnih djelatnosti, navedenih u članu 2. na području gdje je i naplaćena.

ODGOVOR: Primjedba se ne prihvata uz pojašnjenje. Sredstva prikupljena od komunalne naknade predstavljaju namjenski javni prihod Budžeta Grada Gračanica, ali se ona pravno i budžetski ne mogu teritorijalno "vezati" i trošiti isključivo u onoj zoni ili ulici u kojoj su naplaćene. Sredstva su namjenska i mogu se trošiti samo na komunalne djelatnosti navedene u članu 2. ove Odluke.

Hodžić Alma

I Predlaže da se tabela u članu 10. (koja definiše broj bodova za vrstu djelatnosti) preciznije i šire definiše pozivanjem na zvaničnu Klasifikaciju djelatnosti (KD BiH 2010), kako bi se izbjegle nejasnoće oko toga šta spada u "ostale djelatnosti".

ODGOVOR: Prijedlog se ne prihvata. Zvanične klasifikacije djelatnosti na nivou Bosne i Hercegovine podložne su periodičnim izmjenama, dopunama i usklađivanjima te ukoliko bi se Odluka vezala za fiksne šifre, svaka naredna izmjena državne statističke klasifikacije automatski bi stvorila pravni vakuum i nesuglasice sa tekstom Odluke, što bi zahtijevalo izmjene i dopune ovog dokumenta. Nazivi koji su navedeni u članu 10. (poput banaka, osiguravajućih kuća, kockarnica i kladionica) predstavljaju jasne, opštepoznate i nedvosmislene ekonomske i pravne pojmove. Nadležna služba će prilikom utvrđivanja obaveze i donošenja pojedinačnih rješenja posmatrati stvarnu i suštinsku prirodu djelatnosti subjekta na bazi rješenja o registraciji.

II Jasno definisati osnovicu za obračun komunalne naknade (koji zvanični dokument će biti baza)

ODGOVO: Primjedba se prima na znanje uz pojašnjenje. Pitanje dokumentacije i službenih evidencija koje služe kao baza za utvrđivanje osnovice (korisne površine) za obračun komunalne naknade već je primarno i sistemski uređeno Zakonom o komunalnim djelatnostima Tuzlanskog kantona, kao i pratećim propisima koji regulišu oblast premjera, katastra i prostornog uređenja.

Suada Avdić

I Prijedlog da se član 2. Odluke uskladi sa Zakonom o komunalnim djelatnostima TK, odnosno da se dodaju sve djelatnosti koje su nabrojane u zakonu.

ODGOVOR OBRADIVAČA: Prijedlog se ne prihvata. Članom 2. Nacrta Odluke precizno su i ciljano izdvojene samo one djelatnosti zajedničke komunalne potrošnje čije se finansiranje obezbjeđuje iz sredstava komunalne naknade na području Grada Gračanica. Zakon o komunalnim djelatnostima TK u svom opštem dijelu nabroja sve komunalne djelatnosti, uključujući i one koje spadaju u domen individualne komunalne potrošnje (poput isporuke vode, toplotne energije ili odvoza komunalnog otpada), a koje se naplaćuju direktno od korisnika putem cijene komunalne usluge (računa), a ne iz komunalne naknade.

